Diplomatie eines Kleinstaats: ASEAN und strategisches Gleichgewicht – Vergleich mit Genf und Hongkong

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

Neutralität und Beständigkeit

Die Schweiz und Singapur sind beide Kleinstaaten, die ihre Außenpolitik zu einem Vorteil für ihre Finanzplätze gemacht haben. Ihre Methoden unterscheiden sich. Die Schweiz besitzt einen seit 1815 anerkannten Status immerwährender Neutralität. Er machte Genf zum natürlichen Sitz internationaler Organisationen und zu einem Ort, an dem sich Gegner begegnen konnten. Singapur hat keinen solchen Status. Es hat sich stattdessen einen Ruf der Beständigkeit erarbeitet, durch seine Verteidigungsabkommen, sein Bekenntnis zum Völkerrecht und seine Bereitschaft, Stellung zu beziehen.

Der Unterschied verringerte sich 2022. Am 28. Februar beschloss der Schweizer Bundesrat, die Sanktionen der Europäischen Union gegen Russland vollständig zu übernehmen. Schweizer Kommentatoren werteten diesen Schritt als Abkehr von

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

der überlieferten Praxis.[1] Singapur kündigte am selben Tag an, Sanktionen zu verhängen, und veröffentlichte seine Maßnahmen am 5. März 2022. Beide Staaten begründeten ihre Entscheidung mit der Schwere der Völkerrechtsverletzung. Beide stehen seither vor der Frage, wie weit ein Kleinstaat mit einem großen Finanzplatz bei Maßnahmen gehen kann, die seine Nachbarn oder Handelspartner nicht mittragen.

In der Anwendung von Sanktionen bleiben die beiden Finanzplätze verschieden. Die Schweiz übernimmt weitgehend die Maßnahmen der Europäischen Union, ihres wichtigsten Partners, sodass ihr Regime dem eines benachbarten Blocks folgt. Singapur gestaltet seine eigenen Maßnahmen und wendet sie eng an. Das bewahrt seinen Handlungsspielraum in Asien. Für Kunden kann das engere Regime Singapurs ein Vorteil sein. Sie müssen aber verstehen, dass die ausländischen Regime, die für ihre Banken gelten, weiter reichen können als das singapurische.

Gastgeber des internationalen Lebens

Als Gastgeber internationaler Organisationen hat Genf einen großen Vorsprung, den der Genfer Band im Einzelnen beschreibt. Singapur beherbergt weniger Organisationen. Seine Rolle als Treffpunkt ist jedoch gewachsen, mit dem Shangri-La-Dialog, den Gipfeln von 2015 und 2018 und den in Kapitel F.V beschriebenen Regionalbüros. Das internationale Leben Genfs ist multilateral und beruht auf dem System der Vereinten Nationen. Das Singapurs ist regional und pragmatisch. Es kreist um Asien und um die Treffen, die Großmächte auf neutralem Boden abhalten wollen.

Hongkong und das Fehlen einer eigenen Außenpolitik

Der Vergleich mit Hongkong ist auf andere Weise aufschlussreich. Nach Artikel 13 des Basic Law ist die Zentrale Volksregierung für die auswärtigen Angelegenheiten der Sonderverwaltungszone Hongkong zuständig.[2] Artikel 151 erlaubt Hongkong, unter dem Namen „Hong Kong, China“ Beziehungen zu unterhalten und Abkommen in den Bereichen Wirtschaft, Handel, Finanzen, Währung und anderen

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

zu schließen.[3] Hongkong kann also Wirtschaftsdiplomatie betreiben. Zwischen Peking und Washington kann es sich nicht positionieren, denn seine politische Zugehörigkeit steht fest.

Dieser strukturelle Unterschied erklärt einen Teil des Wettbewerbs zwischen den beiden Finanzplätzen, den Kapitel K.III untersucht. Kunden, die einen Standort suchen, der in einem Konflikt zwischen den Großmächten eigene Entscheidungen treffen kann, finden in Singapur einen souveränen Staat mit eigener Außenpolitik. Kunden, die die Nähe zum chinesischen Festland suchen, finden in Hongkong einen Finanzplatz, der Teil Chinas ist. Dubai, der dritte Wettbewerber, gehört zu einer Föderation, deren Außenpolitik in Abu Dhabi bestimmt wird. Seine Position ähnelt daher eher der Hongkongs als der Singapurs.

In Zahlen

Unabhängigkeit: 9. August 1965. Aufnahme in die Vereinten Nationen: 21. September 1965 (117. Mitglied). Erklärung von Bangkok: 8. August 1967, fünf Gründungsmitglieder. Elf Mitglieder seit dem Beitritt Timor-Lestes am 26. Oktober 2025, Bevölkerung der ASEAN rund 683 Millionen. Forum of Small States: gegründet 1992, 108 Mitglieder. Global Governance Group: gegründet 2009, 30 Mitglieder. Pedra-Branca-Urteil des Internationalen Gerichtshofs: 23. Mai 2008, zwölf zu vier Stimmen. Freihandelsabkommen USA–Singapur: unterzeichnet am 6. Mai 2003, in Kraft seit 1. Januar 2004. CPTPP: in Kraft seit 30. Dezember 2018. RCEP: in Kraft seit 1. Januar 2022, rund 30 Prozent der Weltbevölkerung und der weltweiten Wirtschaftsleistung. Freihandelsabkommen EU–Singapur: in Kraft seit 21. November 2019. Bestand an EU-Investitionen in Singapur 249,8 Milliarden € und Bestand an Investitionen Singapurs in der EU 273,9 Milliarden € (2024). Umgesetzte Freihandelsabkommen: 29 (August 2026). Steuerabkommen mit rund 100 Staaten und Gebieten. Handel in Höhe von rund 320 Prozent des BIP (2020). Sanktionen gegen Russland: 5. März 2022, vier russische Banken namentlich genannt. Kosten des Gipfels 2018 für Singapur: 16,3 Millionen S$.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Anmerkungen

1. Ressos, *Genève, place financière internationale*, Teil H, Kapitel III: Beschluss des Bundesrates vom 28. Februar 2022, die Sanktionen der Europäischen Union gegen Russland einschließlich des Einfrierens von Vermögenswerten vollständig zu übernehmen, gestützt auf das Embargogesetz vom 22. März 2002 (SR 946.231). ↩
2. Basic Law of the Hong Kong Special Administrative Region, Article 13 (basiclaw.gov.hk, abgerufen im November 2026): „The Central People's Government shall be responsible for the foreign affairs“ in Bezug auf die Region; das Außenministerium unterhält ein Büro in Hongkong; die Zentralregierung ermächtigt die Region, im Einklang mit dem Basic Law bestimmte auswärtige Angelegenheiten selbst wahrzunehmen. ↩
3. Basic Law of the Hong Kong Special Administrative Region, Article 151 (basiclaw.gov.hk, abgerufen im November 2026): Die Region kann unter dem Namen „Hong Kong, China“ selbständig Beziehungen zu ausländischen Staaten und Regionen sowie zu einschlägigen internationalen Organisationen unterhalten und entwickeln und in den entsprechenden Bereichen, darunter Wirtschaft, Handel, Finanzen und Währung, Abkommen schließen und umsetzen. ↩

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.